جهاز الرقابة المالية والإدارية للدولة

الخطة الوطنية
لتعزيز النزاهة

(2030 - 2022)

المحتويـات

أولاً: الإطار التمهيدي

النطق السامي لجلالة السلطان هيثم بن طارق المعظم 5

الملخص التنفيذي 6

المقدمـــــــــة 7

الرؤيـــــــــــة 8

الرسالـــــــــة 8

المبـاديء والقيم 8

ثانيًا: الإطار العام

المحاور والأهداف الرئيسية 10

مـــــــــؤشرات الأداء 13

النتائـــــج المستهدفة 14

أولًا: الإطار التمهيدي

من النطق السامي

(إن بنـاء الأمـم وتطورهـا مسؤوليـة عامـة يلتـزم بـها الجميـع ولا يُستثنى أحد من القيام بدوره فيها، كل في مجاله وبقدر استطاعته؛ فقد تأسست عُمان وترسّخ وجودها الحضاري بتضحيات أبنائها، وبذلهم الغالي والنفيس من أجل الحفاظ على عزتها ومنعتها، وإخلاصهم في أداء واجباتهم الوطنية، وإعلائهم لمصالح الوطن على المصالح الشخصية، وهذا ما عقدنا العزم على إرسائه وصونه؛ حتى نصل للتطور الذي نسعى إليه، والازدهار الذي سنسهر على تحقيقه، والنزاهة التي لا بدّ أن تسود كافة قطاعات العمل وأن تكون أساسًا ثابتًا راسخًا لكل ما نقوم به)

صاحب الجلالة السلطان هيثم بن طارق المعظم

23 فبراير 2020

1. الملخص التنفيذي

تُعتبر الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة بمثابة الأداة المرجعية للعمل الوطني والتكامل المؤسسي في مجال تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، ويأتي إعداد الخطة في إطار حرص سلطنة عُمان على تبني أفضل الممارسات الدولية إلى جانب التزامها بالمتطلبات الواردة في كل من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي انضمت إليها سلطنة عُمان بموجب المرسوم السلطاني رقم 64 / 2013، والاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، التي صادقت سلطنة عُمان عليها بموجب المرسوم السلطاني 28 / 2014، وذلك بهدف تعزيز التدابير الرامية لمكافحة الفساد، وتعزيز الكفاءة في استخدام الموارد، وتجسيد قيم العمل المؤسسي لتحقيق أهداف التنمية الشاملة والمستدامة.

حيث أُسند إلى الجهاز متابعة وتنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والقيام بمهام هيئة مكافحة ومنع الفساد، بقرار مجلس الوزراء الموقر الصادر في جلسته رقم 2014/15 المصدق عليه في الجلسة رقم 2014/16 المنعقدة بتاريخ 2014/6/1، فقد تم إعداد الخطة وفق منهجية شاملة تضمنت الاسترشاد بالدليل العملي بشأن صياغة وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية لمكافحة الفساد الصادر عن مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، إلى جانب الاسترشاد بالتجارب المحلية والإقليمية والدولية، علاوةً على الأخذ بمرئيات مؤسسات الدولة المختلفة حيال المسودة الأولية من مشروع الخطة، كما تم العمل على مواءمة الخطة مع رؤية عُمان 2040.

وتم تحديد مدة تنفيذ الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة لتكون الفترة(2022 - 2030) وتشتمل على خمسة محاور تنبثق منها الأهداف الرئيسة كما يأتي:

المحور الأول: منظومة تشريعية شاملة
المحور الثاني: أداء مؤسسي كفؤ
المحور الثالث: قطاع خاص نزيه
المحور الرابع: شفافية ومشاركة مجتمعية فاعلة
المحور الخامس: تعاون وشراكة فاعلة محلياً ودولياً

2. المقدمة

إنَّ مِمّا لا ريب فيه أن الفساد المالي والإداري يُعدُّ من أكثر الظواهر التي تتطلب البحث والدراسة ووضع الأُطر الوقائية والعلاجية لها، فقد باتت تُشكّل هاجساً للمجتمع الدولي بأسره، الأمر الذي يستدعي توحيد الجهود للحد منها.

ويُعد الفساد المالي والإداري من أهم العوائق والتحديات التي تُعاني منها برامج التنمية في أي بلد، حيث يتسبب في تراجع معدلات النمو الاقتصادي وتراجع مستويات المعيشة وتدني دخل الفرد، لذا كان لابُدَّ من وقفة صادقة حازمة حياله، ووضع برامج وخطط إصلاح وعلاج شاملة، واقتراح برامج توعوية ووقائية للموظفين والمجتمع على حدّ سواء. ويتطلب الوضع إيجاد أهداف محددة وآليات واضحة يتم من خلالها غرس أخلاقيات المهنة وإرساء مبادئ وقِيم الإدارة الناجحة، عليه كان لابُدَّ من وضع خطة وَطَنيّة لتعزيز النزاهة وفق منهجية مدروسة تكون بمثابة الإطار العام الذي يوجه دور الحكومة والمجتمع في تنسيق وتضافر جهود القطاعين العام والخاص ومؤسسات المجتمع المدني وكافة الجهات التي تعمل على الرقابة والمساءلة.

وبناءً عليه، تم إعداد الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة للفترة من 2022 إلى 2030، والتي تتضمن الرؤية والرسالة والقيم والأهداف التي من شأنها توحيد الجهود لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، بالإضافة إلى مؤشرات قياس الأداء.

3. الرؤيــة

مؤسسات نزيهة وقوانين فاعلة ومجتمع واعٍ

4. الرسالــة

تبني أفضل الممارسات في مجالات النزاهة والشفافية ومُكافحة الفساد بمشاركة فاعلة بين القطاعين العام والخاص ومؤسسات المجتمع المدني والأفراد.

5. المبادئ

- **النزاهة:** تبني مبادئ وقيم النزاهة وممارساتها القويمة تجاه المال العام والوظيفة العامة.
- **الشفافية:** إفصاح مؤسسي يستند إلى مبادئ الدقة والملائمةوالموثوقية.
- **المساءلة والمحاسبة:** تشريعات شاملة وإجراءات ذات كفاءة لتفعيل المساءلة والمحاسبة.
- **الشراكة:** تعاون فاعل من كافة الأطراف ذات العلاقة.

ثـانيًا: الإطـــار العـــام

1. المحاور والأهداف الرئيسية

ترتكز الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة على خمسة محاور تنبثق منها 6 أهداف رئيسية، و21 هدفاً فرعياً، على النحو الآتي:

المحور الأول: منظومة تشريعية شاملة

الهدف الرئيسي	الأهداف الفرعية
تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد وفق منظومة تشريعية شاملة وموارد بشرية ذات كفاءة.	1. تطوير المنظومة التشريعية 2. بناء القدرات البشرية 3. تحسين إجراءات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 4. تنظيم إدارة العائدات الجرمية والتصرف فيها

المحور الثاني: أداء مؤسسي كفؤ

الهدف الرئيسي	الأهداف الفرعية
أداء مؤسسي وخدمات ذات جودة وكفاءة، تضمن العدالة والمساواة.	1. تطوير منظومة تقديم الخدمات الحكومية 2. تكامل التنسيق بين وحدات الجهاز الإداري للدولة والشركات الحكومية في تقديم الخدمات 3. تحديث نظام المساءلة الإدارية لمختلف المستويات الوظيفية 4. تقييم الأداء الفردي 5. تقييم الأداء المؤسسي 6. تقييم وتطوير أنظمة الرقابة الداخلية

المحور الثالث: قطاع خاص نزيه

الهدف الرئيسي	الأهداف الفرعية
تعزيز مساهمة القطاع الخاص في أنشطة وبرامج حماية المال العام ومنع ومكافحة الفساد.	1. تعزيز التعاون بين القطاعين العام والخاص في مجال حماية المال العام ومكافحة الفساد 2. تعزيز دور القطاع الخاص في الكشف عن الفساد 3. دعم قدرات القطاع الخاص في مجالات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 4. تشجيع التحول الرقمي وتطوير الوصول إلى المعلومات في القطاع الخاص

المحور الرابع: شفافية ومشاركة مجتمعية فاعلة

الهدف الرئيسي	الأهداف الفرعية
تعزيز النزاهة تجاه المال العام والوظيفة العامة ومكافحة الفساد من خلال الشفافية والإفصاح والتوعية والشراكة.	1. توظيف الشفافية والإفصاح في الرقابة ومكافحة الفساد 2. غرس وبناء قيم النزاهة وممارساتها تجاه المال العام والوظيفة العامة والتوعية بمخاطر الفساد 3. تعزيز المشاركة المجتمعية في حماية المال العام ومكافحة الفساد

المحور الخامس: تعاون وشراكة فاعلة محلياً ودوليًا

الهدف الرئيسي الأول	الأهداف الفرعية
تنسيق الجهود وتفعيل التعاون المحلي لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد.	1. التنسيق والتعاون بين الجهات المختصة على المستوى المحلي 2. تطوير أنظمة الربط الالكتروني بين وحدات الجهاز الإداري للدولة
الهدف الرئيسي الثاني	**الأهداف الفرعية**
تعزيز التعاون الدولي في مجالات النزاهة ومكافحة الفساد.	1. الشراكة الفاعلة وتبادل الخبرات مع الأجهزة النظيرة والمنظمات الإقليمية والدولية المختصة 2.تحسين موقف السلطنة في التقارير والمؤشرات الدولية المعنية بمكافحة الفساد

2. مؤشرات الأداء

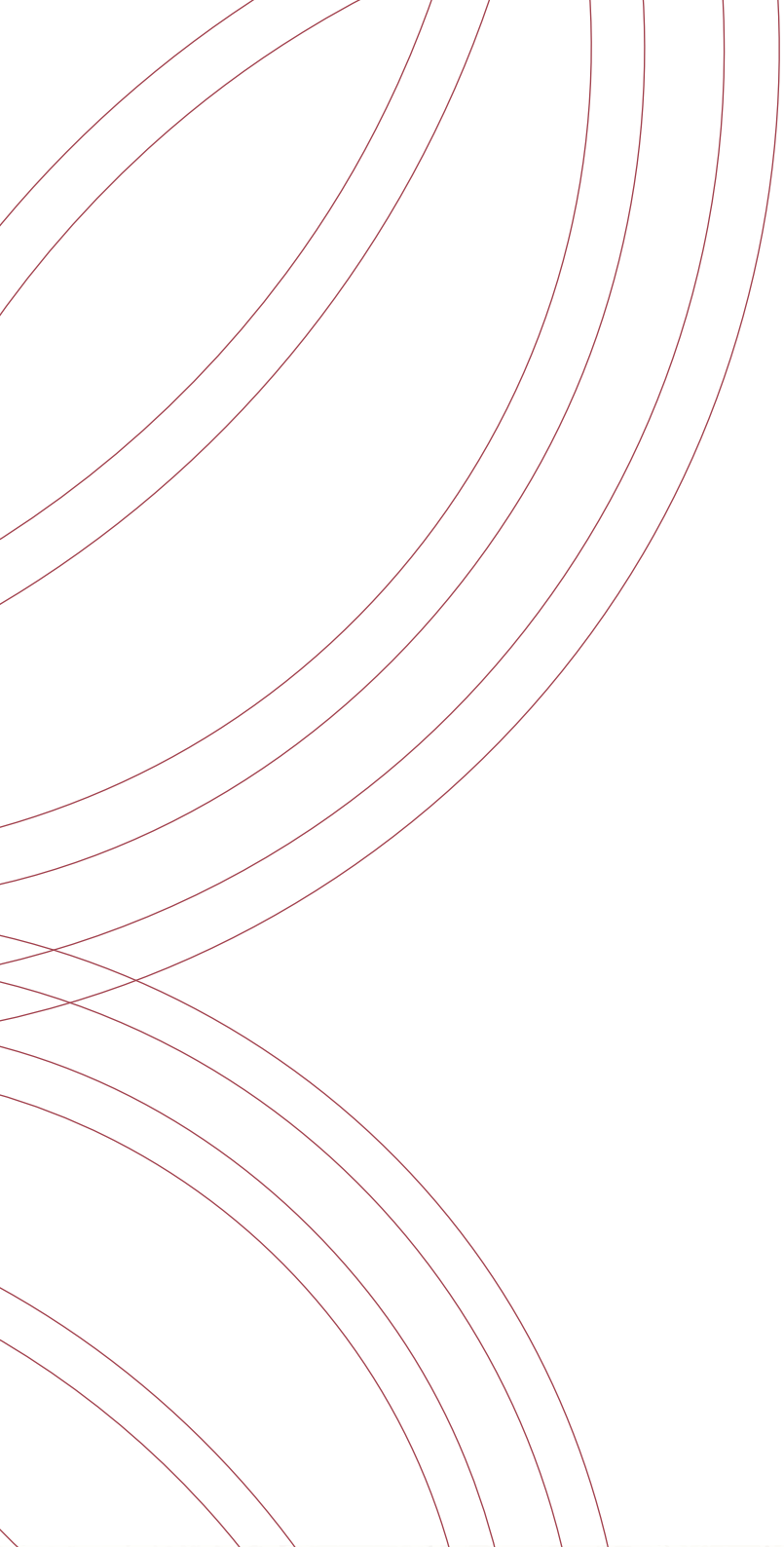
المؤشر / التقرير	بيانات خط الأساس	الأداء المستهدف بنهاية الخطة
مؤشر مدركات الفساد (منظمة الشفافية الدولية)	القيمة: 54 (من 0 إلى 100) التصنيف: 49/ 180 دولة لعام (2020)	القيمة: > 63 أو من أفضل 30 دولة
تقرير التنافسية العالمي - عنصر حدوث الفساد (المنتدى الاقتصادي العالمي)	القيمة: 52 (من 0 إلى 100) التصنيف: 48/ 141 دولة لعام (2019)	القيمة: > 71 أو من أفضل 30 دولة
تقرير سهولة ممارسة الأعمال (البنك الدولي)	القيمة: 70 (من 0 إلى 100) التصنيف: 68/ 190 دولة لعام (2020)	القيمة: > 79.58 أو من أفضل 20 دولة
مؤشرات الحوكمة العالمية - السيطرة على الفساد (البنك الدولي)	القيمة: 0.45 (من 2.5- إلى 2.5) التصنيف: 67/ 200 دولة لعام (2019)	القيمة: > 0.88 أو من أفضل 50 دولة
تطوير الحكومة الالكترونية (الأمم المتحدة)	القيمة: 0.7749 (من 0 إلى 1) التصنيف: 50/ 193 دولة لعام (2020)	القيمة: > 0.8301 أو من أفضل 20 دولة

المؤشر / التقرير	بيانات خط الأساس	الأداء المستهدف بنهاية الخطة
استطلاعات الرأي والتقارير الإحصائية (المركز الوطني للإحصاء والمعلومات)	نتائج التقارير الوصفية والكميـــة ذات الصلة بالقطاعات المختلفة	إحراز تقدم في كافة القطاعـــات المشمولـــة بالاستطلاعات بمقدار 5% سنوياً

3. النتائج المستهدفة

في المجمل تسعى هذه الخطة إلى تحقيق عدد من النتائج، منها ما يلي:

- تحقيق الكفاءة في مكافحة الفساد من خلال التعاون الفاعل والمساهمة الإيجابية من كافة القطاعات والمجتمع.
- تعزيز كفاءة أداء مؤسسات الدولة وحسن إدارة الموارد.
- تحسين الشفافية والنفاذ إلى المعلومات ورفع مستوى وعي المجتمع بشكل عاموالمواطنين بشكل خاص بجهود مؤسسات الدولة في تحسين كفاءة الأداء وحماية المال العام.
- تعزيز الثقة في مؤسســـات الدولة وتعزيز المشاركـــة الإيجابية والتنافسيـــة.
- تجسيد مبدأ الشراكة بين المؤسسات الرقابية والمجتمع في تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد.
- تحقيق الردع العاموالرقابة الوقائية.
- تبني أفضل الممارسات إقليمياً ودولياً في مجالات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد.
- تحسين موقف سلطنة عُمـــان في المؤشـــرات الدوليـــة ذات الصلـــــة.
- دعم تنفيذ رؤية عمان 2040 والخطط التنموية الأخرى في سلطنة عُمـــان.



NATIONAL INTEGRITY

StateAuditOman

StateAudit_Oman

قناة الواتساب

#نزاهة_وطن

NATIONAL _ INTEGRITY